

BNK 1710.5.2016
17/2016 87

WPŁYNĘŁO
Urząd Miejski w Słubicach
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA

29-11-2016

ilość załączników 1

podpis [signature]

zar. pod pozycją WAP

Protokół

przeprowadzonej kontroli

w Urzędzie Miejskim w Słubicach

w dniu 18 października 2016 r.

w sprawie prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców

Podstawa prawna kontroli:

Art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) oraz § 2.1. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2011 r. Nr 158, poz. 943 z późn. zm.).

Rejestr wyborców prowadzony jest systemem komputerowym w programie WYB + firmy Radix. Program komputerowy WYB + przewiduje możliwość druku spisów wyborców z podziałem na obwody głosowania i okręgi wyborcze. Istnieje również możliwość wprowadzenia do systemu komputerowego aktualizacji rejestru wynikających z założenia informacji dodatkowych o dopisaniu lub wykreśleniu osoby z rejestru wyborców w danej gminie. Oznacza to, że program komputerowy generuje i umożliwia wydruk spisu wyborców zaktualizowany o wyborców dopisanych na własny wniosek jak również pozbawionych prawa wybierania lub dopisanych do rejestru wyborców w innej gminie. Program przewiduje również możliwość założenia karty różowej dla osoby, która nie posiada zameldowania na pobyt stały a ostatnie miejsce zameldowanie na pobyt stały miała w Słubicach, co do której Urząd Miejski otrzymał zawiadomienie z innej gminy o dopisaniu do rejestru wyborców.

Aktualizacja rejestru wyborców dokonywana jest na bieżąco i wynika z:

- przepisów o ewidencji ludności,
- przepisów o urzędzie stanu cywilnego,
- zawiadomień z sądów o pozbawieniu praw wyborczych,
- decyzji wydanych przez Burmistrza Słubic na wniosek wyborcy o wpisanie do rejestru wyborców,
- zawiadomień z innych gmin o wpisanie w tych gminach wyborców do rejestru wyborców na własny wniosek,
- aktualizacji rejestru wyborców przeprowadzanej przez pracowników urzędu.

Informacja o możliwości wpisania się do rejestru wyborców jest udzielana, a wzór wniosku o wpisanie wyborcy do rejestru wyborców w części A i B jest dostępny w siedzibie oraz na stronie Urzędu Miejskiego w Słubicach. Burmistrz Słubic na wniosek wyborcy o wpisanie do

rejestr wyborców nie wydał żadnej decyzji w sprawie odmowy wpisania do rejestru wyborców. Obowiązujący 3 dniowy termin od momentu złożenia wniosku do wydania decyzji o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców jest zachowany. Doręczenie decyzji następuje niezwłocznie listem poleconym za potwierdzeniem odbioru – dołączanym do dokumentacji lub osobiście za podpisem wnioskodawcy. Zawiadomienie gminy, w której wyborca jest lub był (w sytuacji gdy brak stałego meldunku) zameldowany na pobyt stały o wpisaniu do rejestru wyborców następuje niezwłocznie pocztą elektroniczną lub faksem jak również listem poleconym. Dokumentacja związana z założeniem informacji dodatkowych przechowywana jest w odrębnych zbiorach w segregatorach dla poszczególnych rodzajów informacji dodatkowych ułożonych w kolejności alfabetycznej.

Podczas kontroli została omówiona konieczność przeprowadzania postępowania wyjaśniającego przed wydaniem decyzji o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców. Konieczność przeprowadzania owego postępowania wynika z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego. Fakt przeprowadzenia postępowania powinien być udokumentowany w formie notatki służbowej. Zakres postępowania wyjaśniającego powinien wynikać z okoliczności sprawy. A mianowicie należy dokonać sprawdzenia podanego we wniosku przez mieszkańca adresu stałego zamieszkiwania. **O miejscu zamieszkania decydują występujące łącznie dwie przesłanki faktyczne: przebywanie w znaczeniu fizycznym i zamiar stałego pobytu.** Jeśli jedna z tych przesłanek nie jest spełniona, powoduje utratę miejsca zamieszkania. Na stałość pobytu w danej miejscowości wskazuje skupienie w niej życiowej aktywności, związanej z pracą czy rodziną. Dla oceny miejsca stałego pobytu nie należy kierować się wyłącznie oświadczeniami osoby zainteresowanej. Faktyczne przebywanie w danej miejscowości nie może być rozumiane jedynie jako pobyt wymuszony koniecznością wykonywania w niej swych obowiązków pracowniczych czy zarobkowych, ale musi mieć ono jednocześnie cechy założenia tam ośrodka swoich osobistych i majątkowych interesów. Przebywanie w miejscowości musi wiązać się ze skupieniem w niej życiowej aktywności, związanej nie tylko z pracą, ale również z rodziną.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) **założono 117 informacji** dodatkowych rejestru dla wyborców wpisanych do rejestru wyborców na własny wniosek na podstawie decyzji Burmistrza o wpisaniu do rejestru wyborców w miejscu stałego zamieszkania osób:

- stale zamieszkałych na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały – 78 informacji;
- nigdzie niezamieszkałych, stale przebywających na obszarze gminy – 0 informacji;
- zamieszkałych na obszarze gminy pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały – 39 informacji.

Dokumentacja dotycząca informacji dodatkowych dotyczących dopisania wyborcy do rejestru wyborców zawiera:

- a. wniosek o wpisanie do rejestru wyborców,
- b. kserokopię aktualnego dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,

- c. notatkę służbową z przeprowadzonego postępowania sprawdzającego mającego na celu ustalenie zasadności wydania decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców,
- d. decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców z potwierdzeniem odbioru decyzji przez osobę składającą wniosek lub załączone zwrotne potwierdzenie odbioru,
- e. zawiadomienie gminy, w której wyborca jest lub był zameldowany na pobyt stały o wpisaniu do rejestru wyborców (wydruk potwierdzenia z faksu poczty elektronicznej lub zwrotne potwierdzenie odbioru).

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w rejestrze (Dz. U. Nr 158, poz. 941, z późn. zm.) **założono 144 informacje** dodatkowe rejestru wyborców odpowiednio dla osób zameldowanych na pobyt stały:

- co do których otrzymano zawiadomienia o pozbawieniu prawa wybierania – 25 informacji;
- wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie – 80 informacji;
- wpisanych do rejestru wyborców w tej samej gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały – 39 informacji.

Informacje dodatkowe osób, co do których otrzymano zawiadomienia o pozbawieniu prawa wybierania są aktualizowane głównie przed wyborami na podstawie zawiadomień z sądów. Założone informacje dodatkowe wpisywane są do ewidencji przechowywanej w odpowiednich segregatorach. W Urzędzie Miejskim w Słubicach do dnia kontroli żaden obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim stale zamieszkujący na obszarze gminy nie złożył wniosku o wpisanie do rejestru wyborców. W związku z powyższym informacji dodatkowych rejestru wyborców części B dotychczas nie założono.

Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców są one wyłączane do odrębnego zbioru jak również dokumenty stanowiące podstawę ich założenia są opatrywane adnotacją zawierającą datę i przyczynę wyłączenia i wyłączane do odrębnego zbioru przejściowego. W dniu kontroli znajduje się:

- 9 wyłączonych informacji dodatkowych rejestru wyborców:
 1. 12.08.2016 r. zameldowanie na pobyt stały;
 2. 12.08.2016 r. zameldowanie na pobyt stały;
 3. 23.08.2016 r. zameldowanie na pobyt stały;
 4. 23.08.2016 r. zameldowanie na pobyt stały;
 5. 24.08.2016 r. zgon;
 6. 24.08.2016 r. zgon;
 7. 24.08.2016 r. zameldowanie na pobyt stały;
 8. 29.06.2016 r. zameldowanie na pobyt stały;
 9. 29.06.2016 r. zameldowanie na pobyt stały.

Okres przechowywania tych informacji oraz dokumentacji trwać będzie 1 rok, po którym zostaną one komisyjnie zniszczone. Informacje dodatkowe wyłączone przechowywane są w odrębnym segregatorze, ułożone w kolejności wyłączenia kart. Protokoły zniszczenia prowadzone są w sposób prawidłowy i przechowywane są wraz z dokumentacją informacji wyłączonych w odrębnym zbiorze.

Rejestr wyborców udostępniany jest do wglądu w Urzędzie Miejskim w Słubicach na pisemny wniosek zainteresowanego, zawierający dane umożliwiające ustalenie tożsamości wyborcy w rejestrze. Aktualny wzór wniosku dla osób zainteresowanych wywieszany jest na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej a także jest dostępny w Urzędzie Miejskim. Nikt z wyborców nie wystąpił z wnioskiem o udostępnienie rejestru wyborców, a także nikt nie wniósł reklamacji na nieprawidłowości w stałym rejestrze wyborców. Akty prawne, wytyczne i wyjaśnienia Państwowej Komisji Wyborczej dotyczące sposobu prowadzenia rejestru wyborców zgromadzono w teczce na stanowisku pracy.

Liczba wyborców wpisanych do rejestru na dzień 18 października 2016 r. wynosi 15 254 osoby.

Rejestr wyborców prowadzą: Pani [REDAKTOWANE], inspektor ds. ewidencji ludności oraz Pani [REDAKTOWANE], inspektor ds. dowodów osobistych.

Na prowadzenie i aktualizację stałego rejestru wyborców na 2015 r. Urząd Miejski otrzymał dotację w wysokości **3 285,00 zł**, kwota ta została wydatkowana w sposób następujący:

- § 4110 – składki na ubezpieczenia społeczne – 395,00 zł
- § 4120 – fundusz pracy – 56,00 zł
- § 4170 – umowa zlecenie – 2 300,00 zł
- § 4210 – artykuły biurowe (toner, papier, długopisy) – 534,00 zł

Ostatnia kontrola rejestru wyborców miała miejsce 20 listopada 2012 r. Zaleca się aby kwota dotacji otrzymywana przez Urząd Miejski na prowadzenie i aktualizację stałego rejestru wyborców była w całości przeznaczona na umowy zlecenia dla obu prowadzących rejestr wyborców pań. Rejestr wyborców oraz dokumentacja związana z jego aktualizacją prowadzone są prawidłowo i z należytą starannością.

Osoba odpowiedzialna
za prowadzenie rejestru wyborców
w Urzędzie Miejski w Słubicach

Pieczętka Urzędu Miejskiego

Magdalena Zielińska

Starszy Specjalista w Delegaturze KBW
w Gorzowie Wlkp.

Helena Dziura

Starszy Księgowy w Delegaturze KBW
w Gorzowie Wlkp.