

WYTYCZNE

BURMISTRZA SŁUBIC – SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY SŁUBICE

z dnia 10 lutego 2011 r.

do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w roku 2011

ustalone na podstawie kompetencji i uprawnień wynikających w szczególności z:

- *art. 17 ust. 6 i 7 ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP z dnia 21 listopada 1967r. (Dz. U. Nr 241 poz. 2416 z 2004r. ze zm.),*
- *art. 7 ust.14 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity - Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz.1591 ze zm.),*
- *§ 3 i 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U Nr 96, poz. 850 2002),*
- *art. 17 ust 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590 ze zm.),*
- *zadań określonych przez Starostę Słubickiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w wytycznych z dnia 31 stycznia 2011 r. do działania w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w roku 2011.*

Ocena realizacji zadań w 2010 r.

Realizacja zadań w minionym roku przebiegała w oparciu o obowiązujące regulacje prawne z jednoczesnym uwzględnieniem zasadniczych kierunków przebudowy systemu bezpieczeństwa obywateli, w tym również obrony cywilnej, pod kątem przewidywanych docelowych rozwiązań.

Do najważniejszych zadań zrealizowanych na szczeblu gminy w roku 2010 zaliczyć należy:

1. Koordynację działań ratowniczych i zabezpieczających prowadzonych na obszarze gminy w związku z występującym zagrożeniem powodziowym w lutym, majowo-czerwcowym wezbraniem wód w rzece Odrze oraz wysokimi stanami wody w kanałach na terenach potencjalnego zagrożenia powodziowego w sierpniu.

2. Wypracowanie koncepcji funkcjonowania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, przy wykorzystaniu doświadczeń z działania podczas majowo-czerwcowego wezbrania wody w rzece Odrze, stanowiącej jednocześnie wnioski przy opracowaniu „Instrukcji stałego dyżuru Burmistrza Słubic” zgodnie z zarządzeniem Nr 346 Wojewody Lubuskiego z dnia 14 września 2010 r. w sprawie systemu stałych dyżurów.
3. Przygotowanie i zorganizowanie posiedzeń Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.
4. Zorganizowanie ćwiczenia przez Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego pod kryptonimem „GMINA SŁUBICE 2010”.
5. Zakup wyposażenia Gminnego Magazynu Sprzętu Obrony Cywilnej oraz Magazynu Przeciwpowodziowego.
6. Udział w treningach i posiedzeniach Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.
7. Aktualizacja Bazy Danych Sił i Środków Obrony Cywilnej „ARCUS”.
8. Zorganizowanie i przeprowadzenie zaplanowanych szkoleń podstawowych i doskonalących w zakresie ochrony ludności dla kierowniczej kadry Urzędu Miejskiego, kierowników jednostek organizacyjnych gminy..
9. Udział w szkoleniach organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego pracowników wykonujących zadania obronne, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.
10. Opracowanie nowego „Planu organizacji i funkcjonowania Zastępczych Miejsc Szpitalnych”.
11. Uczestniczenie zaplanowanych treningów łączności i włączania syren alarmowych.
12. Zorganizowanie i przeprowadzenie konserwacji syren obrony cywilnej i naprawy uszkodzonych radiotelefonów włączających syreny na terenie powiatu.
13. Motywowanie Burmistrzów do udziału w programie Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w zakresie wyposażania stanowisk kierowania Burmistrza w zastępcze źródła zasilania.
14. Dokonanie konserwacji i przeglądu sprzętu technicznego będącego na wyposażeniu Gminnego Magazynu Obrony Cywilnej i Gminnego Magazynu

Przeciwpowodziowego

15. Modernizację wyposażenia sił obrony cywilnej poprzez wycofywanie sprzętu przestarzałego i wprowadzanie na wyposażenie nowoczesnego sprzętu niezbędnego do prowadzenia akcji ratowniczych.
16. Przekazanie z Gminnego Magazynu Obrony Cywilnej sprzętu łączności nieodpowiadającego obecnym normom i przekazanie go do Wojewódzkiego Magazynu Obrony Cywilnej nr 2 w Zielonej Górze.

Zasadniczym celem działania obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2011 roku będzie doskonalenie zasad i form ochrony ludności przed skutkami nadzwyczajnych zagrożeń ludzi i środowiska w czasie pokoju oraz w okresie narastania zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, w szczególności poprzez:

- dokonanie wszechstronnej oceny stanu przygotowania obrony cywilnej gminy,
- opracowanie i zatwierdzenie „Gminnego planu zarządzania kryzysowego”,
- doskonalenie organizacji ewakuacji ludności, ze szczególnym uwzględnieniem przeszkolenia obsad elementów organizacyjnych ewakuacji oraz zapewnienia warunków bytowych ewakuowanym,
- doskonalenie Systemu Wykrywania i Alarmowania w tym Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach,
- doskonalenie systemu szkoleń zarówno kadr kierowniczych jak i ludności z zakresu powszechnej samoobrony.

Powyższe działania realizowane będą w ścisłym współdziałaniu z organami samorządu terytorialnego szczebla gminnego i powiatowego, Siłami Zbrojnymi oraz organizacjami pozarządowymi.

Głównymi przedsięwzięciami zmierzającymi do realizacji powyższych celów będą:

I. W zakresie organizacyjnym i normatywno - prawnym:

1. Zweryfikowanie ilości i rodzajów formacji obrony cywilnej na terenie gminy oraz

realizowanych przez nie zadań.

2. Dokonanie przeglądu regulacji prawnych, planów i procedur współdziałania oraz wypracowanie wniosków dotyczących zmian w organizacji obrony cywilnej gminy.
3. Doskonalenie współdziałania na szczeblu gminy, w tym w zakresie przepływu i obiegu informacji oraz utrzymania łączności.
4. Doskonalenie procedur udziału w akcjach ratowniczych pododdziałów Sił Zbrojnych we współpracy z 17 Wielkopolską Brygadą Zmechanizowaną z Międzyrzecza i Wojskową Komendą Uzupełnień w Gorzowie Wlkp.
5. Kontynuowanie współpracy międzynarodowej z miastem Frankfurt nad Odrą, ukierunkowanej na doskonalenie procedur wzajemnego informowania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, a także form współdziałania podczas prowadzenia działań.

II. W zakresie planowania i ratownictwa:

1. Aktualizacja i doskonalenie planów obrony cywilnej na szczeblu gminy i zakładu pracy.
2. Doskonalenie planów ewakuacji ludności opracowanych na podstawie wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia.
3. Aktualizacja planów ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.
4. Doskonalenie struktur, zasad działania oraz wyposażenia formacji obrony cywilnej, z uwzględnieniem oceny zagrożenia, potrzeb w tym zakresie oraz możliwości finansowych.
5. Rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi mającymi swe siedziby na terenie gminy, mającej na celu zwiększenie skuteczności planowanych działań ratowniczych.
6. Przeszkolenie obsad etatowych zespołów i elementów organizacyjnych ewakuacji.

III. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

1. Doskonalenie organizacji i funkcjonowania elementów składowych Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania.
2. Wdrażanie, podczas ćwiczeń i treningów Systemu Wykrywania i Alarmowania, wykonywania praktycznych zadań w zakresie rozpoznania zagrożeń oraz ostrzegania i alarmowania ludności za pomocą wszystkich dostępnych środków.
3. Utrzymywanie w stałej sprawności systemu alarmowania ludności oraz systemu zarządzania poprzez łączność radiotelefoniczną.
4. Wdrażanie skutecznych form informowania obywateli o możliwych zagrożeniach, zasadach zachowania się ludności i jej powinnościach w zakresie powszechnej samoobrony.
5. Prowadzenie monitoringu o potencjalnych lokalnych zagrożeniach.
6. Doskonalenie znajomości procedur wymiany informacji i prognoz skażeń poprzez organizowanie treningów z wykorzystaniem metodyki ATP-45B.
7. Utrzymywanie i rozwijanie współpracy z lokalnymi mediami dotyczącej przekazywania informacji o zagrożeniach.

IV. W zakresie szkolenia:

1. Realizacja procesu szkolenia zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wytycznymi Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego z dnia 8 marca 2010 roku w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.
2. Doskonalenie form i metod szkolenia organów, sił obrony cywilnej, pracowników administracji samorządowej oraz struktur zakładowych.
3. Łączenie w miarę możliwości, w organizowanych szkoleniach i ćwiczeniach, zagadnień obrony cywilnej z problematyką zarządzania kryzysowego i obroną.
4. Szkolenie ludności z zakresu powszechnej samoobrony ze szczególnym uwzględnieniem doskonalenia umiejętności udzielania pomocy przedmedycznej oraz kształtowania właściwych nawyków postępowania w sytuacjach wystąpienia

nadzwyczajnych zagrożeń.

5. Zacieśnienie współpracy z lokalnymi środkami masowego przekazu w zakresie informowania ludności o potencjalnych zagrożeniach i zasadach zachowania się po ich zaistnieniu.
6. Popularyzowanie znajomości zachowań w sytuacjach kryzysowych poprzez druk i kolportaż materiałów informacyjno-poglądowych.
7. Rozwijanie aktywności obywateli w zakresie zapobiegania, reagowania na zagrożenia oraz wzajemnej pomocy.
8. Promowanie programów edukacyjnych, adresowane do dzieci i młodzieży ze szkół podstawowych i gimnazjów, mając na celu poprawę stanu ich bezpieczeństwa.

V. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej :

1. Pozyskanie gminnego magazynu na sprzęt obrony cywilnej.
2. Prowadzenie racjonalnej gospodarki sprzętem OC poprzez wycofywanie sprzętu przestarzałego, zużytego, nieprzydatnego i zakupywanie, w ramach przydzielonych środków finansowych, sprzętu niezbędnego do wykorzystania podczas realizacji zadań OC.
3. Zaplanowanie w budżecie gminy środków finansowych na potrzeby ochrony ludności.
4. Utrzymanie sprzętu obrony cywilnej w pełnej sprawności technicznej poprzez konserwację, naprawy i remonty.
5. Wyposażanie w miarę posiadanych środków, obiektów użyteczności publicznej w awaryjne źródła zasilania, w tym motywowanie właścicieli stacji benzynowych do wykonania przyłączy umożliwiających podłączenie awaryjnego źródła zasilania.

VI. W zakresie ratownictwa medycznego:

Angażowanie sił i środków Państwowego Ratownictwa Medycznego do udziału w prowadzonych ćwiczeniach i treningach.

VII. W zakresie kontroli:

Prowadzenie i organizowanie kontroli problemowych z wykonywania, realizacji

zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w gminnych jednostkach organizacyjnych powiecie.

Zadania priorytetowe w zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej do realizacji w roku 2011 na szczeblu gminy:

1. Opracowanie i zatwierdzenie „Gminnego planu zarządzania kryzysowego”.
2. Pozyskanie gminnego magazynu na sprzęt obrony cywilnej i nowego gminnego magazynu przeciwpowodziowego.
3. Stały udział w treningach łączności, uczestniczenie w kwartalnych próbach syren alarmowych oraz prowadzenie bieżących prac naprawczo-konserwatorskich.
4. Informowanie społeczeństwa o planowej próbie syren alarmowych zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. Nr 191, poz.1415).
5. Podanie do wiadomości publicznej i ugruntowywanie doprecyzowanego sygnału akustycznego alarmu o skażeniach zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach.
6. Weryfikacja rozwiązań prawnych mających wpływ na sposób i skuteczną realizację zadań obrony cywilnej.
7. Doskonaleniu systemu szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.
8. Zorganizowanie szkolenia i ćwiczenia pod kryptonimem „GMINA SŁUBICE 2011”. dla członków Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz formacji obrony cywilnej.
9. Opracowanie poradnika dla ludności na wypadek zagrożeń i umieszczenie na stronie internetowej.
10. Prowadzić działania mające na celu zabezpieczenie w pierwszej kolejności obiektów użyteczności publicznej w awaryjne źródła energii oraz wodę.

11. Doskonalenie procedury informowania, ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach z uwzględnieniem współpracy ze środkami masowego przekazu i wykorzystaniem nowoczesnych platform przekazywania informacji (np. internet).
12. Potrzeby materiałowo-sprzętowe niezbędne do realizacji zadań obrony cywilnej zabezpieczać w ramach świadczeń rzeczowych.
13. Wzmożenie wymagań w zakresie aktualizacji Bazy Danych Sił i Środków OC „ARCUS”.

Dla osiągnięcia założonych celów i uzyskania satysfakcjonujących efektów w doskonaleniu zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej na szczeblu gminy w roku 2011 realizować należy następujące zadania:

1. Opracowanie Gminnego planu zarządzania kryzysowego zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.) oraz wydanymi zaleceniami.
2. Doskonalenie systemu zarządzania w sytuacji kryzysowej, ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia powodziowego, anomalii pogodowych i terroryzmu.