

Uzasadnienie
do uchwały Nr XV/114/07
Rady Miejskiej w Słubicach
z dnia 19 grudnia 2007 r.

Uzasadnienie do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Słubicach w sprawie programu pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji i na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nowymi inwestycjami, przeznaczonego dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Słubice oraz na terenie specjalnej strefy ekonomicznej usytuowanej w obrębie Gminy Słubice.

Projekt uchwały opracowano na podstawie delegacji zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych¹ oraz w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną² (dalej nazywane: rozporządzeniem). Rozporządzenie określa wszystkie warunki dopuszczalności wymagane przez przepisy prawa wspólnotowego, jakie musi spełnić przedsiębiorca chcąc uzyskać pomoc regionalną w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości na podstawie przyjętej uchwały.

Przygotowana uchwała, stanowiąca projekt programu pomocowego³, przewiduje zwolnienie od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, stanowiących nowe inwestycje. Warunkiem skorzystania z tego rodzaju pomocy jest, aby przedsiębiorca zgłosił zamiar korzystania z pomocy w okresie obowiązywania uchwały (najpóźniej do dnia 31 grudnia 2013 roku), przed rozpoczęciem realizacji nowej inwestycji. Graniczny termin na dokonanie zgłoszenia wynika z faktu, iż do tego dnia obowiązuje rozporządzenie oraz przepisy wspólnotowe regulujące zasady dopuszczalności regionalnej pomocy inwestycyjnej. Jednakże wynikające z uchwały zasady korzystania ze zwolnień podatkowych będą nadal obowiązywać jako prawa nabyte.

Po spełnieniu warunków wskazanych w rozporządzeniu oraz dodatkowych warunków określonych w niniejszej uchwale, przedsiębiorca może liczyć na zwolnienie od podatku od nieruchomości maksymalnie do 5 lat, jednakże nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2016 roku. Jednocześnie jest zobowiązany do utrzymania utworzonych miejsc pracy przez określony w § 3 projektu uchwały okres czasu. Uzyskanie prawa do zwolnienia podatkowego obwarowane jest utworzeniem określonej ilości nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją. Uchwała kierowana jest zarówno do przedsiębiorców prowadzących działalność w mniejszym zakresie, zatrudniających od kilku do kilkudziesięciu osób, jak i do podmiotów gospodarczych o setkach miejsc pracy i bardzo szerokim spektrum działalności.

Ponadto uchwała nie przewiduje zwolnienia od podatku obiektów zajętych na prowadzenie stacji paliw, działalność handlową i bankową. Nie stosuje się jej również

¹ Ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2006 r. Nr 121, poz. 844, ze zm.).

² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 roku w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 138, poz. 969).

³ Uchwały rady gminy powodujące udzielenie pomocy publicznej, w świetle obowiązujących przepisów pomocy publicznej, stanowią tzw. programy pomocowe.

do przedsiębiorców, którzy zalegają ze zapłatą zobowiązań z tytułu podatków lub opłat lokalnych stanowiących dochód budżetu gminy - § 6 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały. Tym samym wspierani mają być przedsiębiorcy solidni, rokujący w przyszłości terminowe uiszczanie podatków należnych gminie.

Niniejsza uchwała spowoduje ograniczenie przyszłych wpływów budżetowych z tytułu podatku od nieruchomości. Z uwagi na zależności między wieloma zmiennymi oszacowanie wielkości utraty dochodów z tego tytułu jest niemożliwe. W przypadku nowych inwestycji polegających na budowie lub rozbudowie obiektów podatek nie został zaplanowany w dochodach budżetu gminy. Jest to więc ubytek ewentualnych, przyszłych dochodów z tego tytułu. Natomiast w przypadku nowych inwestycji polegających na adaptacji obiektów wcześniej nie wykorzystywanych na działalność gospodarczą – ewentualny ubytek dochodów gminy może nastąpić w przedziale dochodów związanych z opodatkowaniem obiektów mieszkalnych i pozostałych. Po zakończonym okresie zwolnienia tego rodzaju nieruchomości będą opodatkowane wg stawek najwyższych (tj. od działalności gospodarczej). Zatem wpływy do budżetu zarówno w jednym jak i w drugim przypadku po zakończonym okresie zwolnienia wzrosną. Należy jednocześnie zaznaczyć, iż sposób wykorzystywania ulgi podatkowej będzie skutecznie nadzorowany i monitorowany, co daje gwarancję, że pieniądze publiczne będą wydawane zgodnie z przeznaczeniem - § 5 pkt 2-4, § 7 projektu uchwały. W celu tym uchwała w swoich załącznikach określa wzory dokumentów jakie przedsiębiorca będzie zobowiązany przedkładać Burmistrzowi Słubic przed uzyskaniem pomocy, jak i w okresie korzystania z programu pomocowego.

Zmniejszenie obciążeń podatkowych od nieruchomości stanowiących nowe inwestycje przyczyni się do zwiększenia atrakcyjności naszej gminy dla nowych inwestorów, co pozwoli jednocześnie na tworzenie kolejnych miejsc pracy dla mieszkańców Powiatu Słubickiego, będących podstawą zapewnienia poprawy warunków ich życia. Ponadto przyjęcie niniejszej uchwały jest ważne dla kształtowania wizerunku Słubic jako miasta przyjaznego dla przedsiębiorców.

Podjęcie niniejszej uchwały na podstawie rozporządzenia nie wymaga przechodzenia skomplikowanej procedury notyfikacyjnej przed Komisją Europejską czy opiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Podlega jedynie, po wejściu jej w życie zgłoszeniu do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.